

# 对昌吉州率先实现全面建成小康社会目标的分析 预测与对策研究

昌吉州党委九届八次全会提出昌吉州要在全疆实现“率先实现全面建成小康社会”的目标，2011年昌吉州第十次党代会和2012年昌吉州第十四次人代会做出了具体的战略部署。如何贯彻落实好十八大精神，如何对昌吉州在全疆“率先实现全面建成小康社会”目标的现状、及所存在的问题进行全面分析，对昌吉州“率先实现全面建成小康社会”的进程进行预测，并据此作出具体的路径选择，实现政策、措施的程序化和规范化，探索建立并完善“率先实现全面建成小康社会”的长效机制，是当前昌吉州面临的一项重要课题。

## 一、昌吉州在全疆率先实现全面建成小康社会目标的有利条件分析

### （一）昌吉州具有在全疆率先实现全面建成小康社会目标的雄厚经济基础

两年来，昌吉州坚持“求新、求效、求变”和“高起点、高水平、高效益”，跨越式发展成果初步显现，2013年有四个县市综合经济实力位居新疆前十强，昌吉市和阜康市跻身“中国西部百强县市”行列。到十二五末昌吉州将形成一个产值超千亿元、五个产值超百亿元的产业集群；地区生产总值突破1000亿元，地方财政一般预算收入突破100亿元，固定资产总投入达到3000亿元的发展目标。国民经济的跨越式发展，夯实了率先实现全面建设小康社会目标的物质基础。

### （二）昌吉州具有在全疆率先实现全面建成小康社会目标的特殊区位优势

昌吉州距乌鲁木齐市 center 35km，距乌鲁木齐国际机场 18km；第二座亚欧大陆桥、乌准铁路、北疆铁路、吐乌大、乌奎高速公路、G312、G216 国道和亚欧光缆都穿州而过，是东联内地、西出中亚及欧洲的黄金通道，区位优势十分突出。特殊的地缘优势使昌吉州尽享发达地区的人才、管理、物流等服务的“辐射”，成为率先实现全面建设小康社会不可或缺的带动因素。

### （三）昌吉州具有在全疆率先实现全面建成小康社会目标的人才

## 资源优势

昌吉州是新疆人口相对集中、劳动力素质较高的地区。特别是随着科教兴州和人才强州战略的实施,各类人才服务经济社会发展的能力不断提高。昌吉州规划到 2015 年和 2020 年,全州人才资源总量分别达到 16 万和 20 万,主要年龄人口受过高等教育比例分别达到 13.8% 和 17.9%,高技能人才占技能劳动者比例达到 23%和 28%,人力资源投资占 GDP 比例达到 13%和 15%,人才贡献率达到 33%和 35%。人才资源是未来昌吉州的发展之基、竞争之本,转型之要,成为锻造率先实现全面建成小康社会目标的“新引擎”。

### **(四)昌吉州具有在全疆率先实现全面建成小康社会目标的现代文化引领优势**

昌吉州立足丰厚的文化资源禀赋,深入研究和挖掘历史文化、民族文化、着力推进文化创新,注重文化和经济、社会的共促共荣。全州各地进一步加快重点文化设施建设,实施重大文化产业项目带动战略,北庭故城国家考古遗址公园等一批重点项目和玛纳斯碧玉文化产业园、木垒哈萨克民族刺绣文化产业园、阜康天池文化产业园启动建设。文化在自治州经济社会发展和社会进步中的引领、承载、促进提升作用日益凸显,正在成为率先实现全面建成小康社会目标的“动力源”。

## **二、昌吉州率先实现全面建成小康社会目标的分析及预测**

昌吉州率先实现全面建成小康社会目标的测量与预测指标由经济发展指标、生活水平指标、社会发展指标、社会结构指标、生态环境指标等五大类指标构成,同时,根据昌吉州的实际进程,选择每项指标的具体要素进行测量,依据测量的结果对昌吉州率先实现全面建成小康社会进程进行预测分析。(昌吉州提出到 2015 年要在全疆率先实现全面建成小康社会目标,因此只分析评价到 2015 年各个指标的实现程度)

### **(一) 经济发展指标的分析与预测**

#### **1、测量与分析要素之一:昌吉州人均 GDP 的增长**

笔者是在昌吉州人均 GDP 历年增长率基础上预测昌吉州人均 GDP 增长情况的。

**表 1：昌吉州历年 GDP<sup>①</sup>**

年份	1985	1988	1991	1994	2000	2005	2010
人均 GDP（元）	572	809	2007	2359	7850	15169	28520

依据昌吉州的历年人均 GDP 增速进行测算（见表 1），2010 年—2015 年，昌吉州人均 GDP 年均增长可达 11%，到 2015 年，昌吉州人均 GDP 可达 48057 元，远高于全面建成小康社会的目标值（ $\geq 31400$ ）；而按照自治区统计局的预测，到 2015 年全疆人均 GDP 达到 22991 元，距离目标值尚有 8489 元的差距。在人均 GDP 指标方面，昌吉州是有条件率先实现的。

## 2、测量与分析要素之二：城镇居民人均可支配收入的增长

依据昌吉州的历年城镇居民人均可支配收入增速进行测算（见表 2），2010 年—2015 年，昌吉州城镇居民人均可支配收入年均增长可达 8.5%，到 2015 年，昌吉州城镇居民人均可支配收入可达 18832 元，可以超过 18000 元的目标值。

**表 2：昌吉州的历年城镇居民人均可支配收入<sup>②</sup>**

年份	1985	1987	1990	1992	1995	2002	2008	2010
城镇居民人均可支配收入（元）	1281	1598	2139	2611	4499	10861	11472	13589

## 3、测量与分析要素之三：农牧民人均纯收入的增长

昌吉州是新疆农牧民人均纯收入快速增长的地区，从 2008 年至 2011 年，连续 3 年农牧民人均纯收入年增长都在 1400 元以上（见表 3）。

**表 3：昌吉州的历年农牧民人均纯收入<sup>③</sup>**

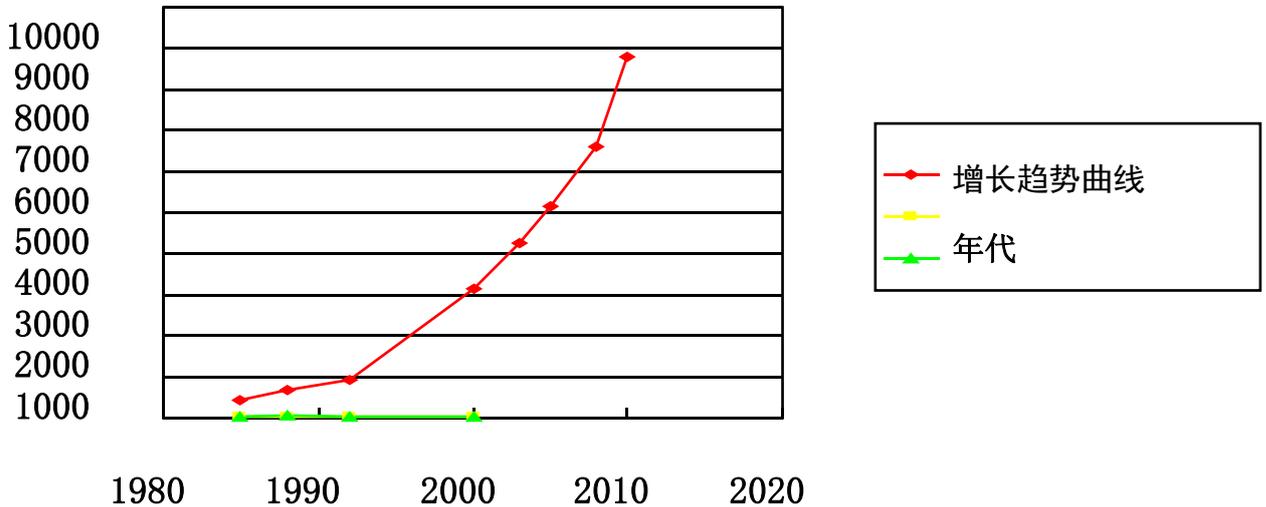
年份	1985	1988	1992	2000	2003	2005	2008	2011
农牧民人均纯收入（元）	429	689	921	3160	4256	5161	6595	10166

<sup>②</sup>根据昌吉州统计局编著，《昌吉州统计年鉴》（1985 年卷—2011 年卷数据），（昌吉金版印刷厂印刷）编制而成。

<sup>③</sup>根据昌吉州统计局编著，《昌吉州统计年鉴》（1985 年卷—2011 年卷数据），（昌吉金版印刷厂印刷）编制而成。

依据昌吉州的历年农牧民人均纯收入增长速度进行测算（见图1），到2015年，昌吉州的农牧民人均纯收入将达到17000元，远远超过全面建成小康社会的目标值（ $\geq 7200$ ）。

图1：昌吉州农牧民人均纯收入增长折线示意图



#### 4、测量与分析要素之四：第三产业占GDP比重

表4：昌吉州历年第三产业占GDP比重<sup>④</sup>

年份	1985	1990	1995	1998	2002	2008	2010
第三产业增加值占GDP的比重(%)	24.5	28.09	24.84	26.40	28.97	26.56	28.91

笔者参照昌吉州历年第三产业占GDP比重的增长速度（见表4）及昌吉州十二五规划，对昌吉州第三产业占GDP比重进行了测算。经过测算，到2015年昌吉州第三产业占GDP比重每年可稳步增长1.5个百分点，达到36.11%，但据全面建成小康社会的目标值仍有较大差距（ $\geq 45\%$ ）。

#### 5、测量与分析要素之五：R&D支出占GDP的比重

2010年全州R&D总经费支出10123.1万元，是2000年的35.1倍，年平均增长56.1%。R&D经费占当年GDP的0.25%，比2000年提

<sup>④</sup>根据昌吉州统计局编著，《昌吉州统计年鉴》（1985年卷—2011年卷数据），（昌吉金版印刷厂印刷）编制而成。

高了 0.2 个百分点。按照这一增长速度，到 2015 年，全州 R&D 经费占 GDP 的比重将达到 0.35%，距离全面建成小康社会的目标值( $\geq 2.5$ )仍存在很大的差距。

## (二) 生活水平类指标的分析与预测

### 6、测量与分析要素之六：城镇人均住房面积

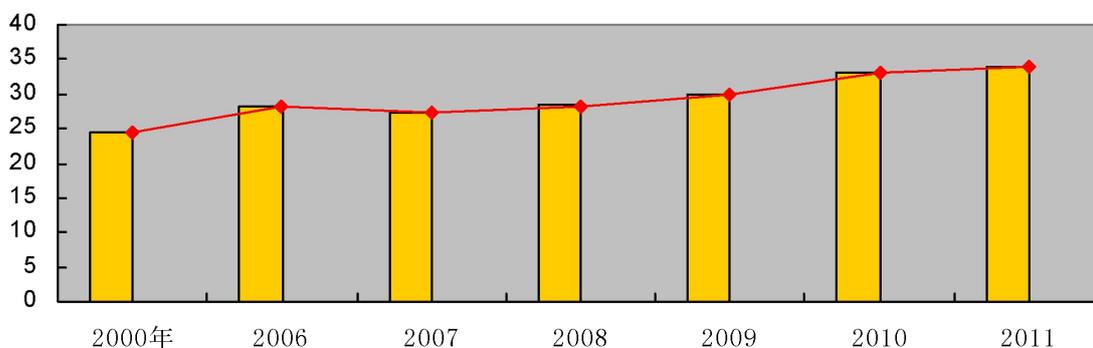
城镇人均住房面积是指城镇常住人口平均每人所占有的住房居住面积，是全面小康的一个重要指标，专家普遍把它作为全面小康的基本指标。

表 5：昌吉州历年城镇人均住房面积<sup>⑤</sup>

年份	2000	2006	2007	2008	2009	2010	2011
城镇人均住房面积 (m <sup>2</sup> )	24.6	28.28	27.64	28.46	30	33	34.1

昌吉州城镇人均住房面积是在城镇化加速发展的基础上稳步提高的，10 年间城镇人均住房面积平均每年提高 1 平方米。（其间只有 2007 年城镇人均住房面积出现了显著下降，这是因为米泉市划归乌鲁木齐，暂时降低了昌吉州的城镇人均住房面积。）依据昌吉州过去 10 年城镇人均住房面积的增长速度（见图 2）进行测算，到 2015 年昌吉州城镇人均住房面积将达到 38 平方米，超过全面建成小康社会目标值 8 平方米。

图 2：昌吉州城镇人均住房面积增长折柱图



### 7、测量与分析要素之七：城镇居民恩格尔系数

<sup>⑤</sup>由昌吉州建设局 2012 年 8 月 20 日提供的数据编制而成。

恩格尔系数是食物支出与全部支出之比，昌吉州城镇居民恩格尔系数呈现逐年下降的趋势（见表6）。

**表6：昌吉州城镇居民历年恩格尔系数<sup>⑥</sup>**

年份	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010
恩格尔系数 (%)	44.6	38.7	33.6	34.5	36.1	32.3	33.1

根据2000年—2010年的恩格尔系数变动值，2010年—2015年昌吉州城镇居民恩格尔系数的下降速度按每年0.8个百分点测算，到2015年昌吉州城镇居民恩格尔系数将达到29.1%，距离全面建成小康社会目标值（≤25%）仍有较大差距。

### （三）社会发展类指标的分析与预测

#### 8、测量与分析要素之八：卫生经费支出比例

卫生经费支出比例是指卫生经费财政支出占财政支出总额的比例。昌吉州卫生经费支出比例呈U型变动趋势（见表7）。

**表7：昌吉州历年卫生经费支出占财政支出总额比例<sup>⑦</sup>**

年份	1995	1998	2001	2005	2007	2008	2010
卫生经费支出比例 (%)	5.42	5.15	5.02	3.81	3.92	4.10	4.42

昌吉州卫生经费财政支出占财政支出总额的比例从1995年的5.42%下降到2005年的3.81%，而后又呈缓慢增长趋势，2010年达到了4.42%，5年增长了0.61个百分点，平均年增长0.12个百分点。按照2005年至2010年卫生经费支出比例的变动值，到2015年昌吉州卫生经费财政支出占财政支出总额的比例将达到5.03%，将越过全面建成小康社会目标值（≥5）。

#### 9、测量与分析要素之九：每万人医生数

全面建成小康社会提出要形成比较完善的医疗体系，每万人医生数就是反映社会医疗水平的一项国际性的通用指标。昌吉州的每万人

<sup>⑥</sup>根据昌吉州统计局编著，《昌吉州统计年鉴》（1985年卷—2011年卷数据），（昌吉金版印刷厂印刷）编制而成。

<sup>⑦</sup>根据昌吉州统计局编著，《昌吉州统计年鉴》（1985年卷—2011年卷数据），（昌吉金版印刷厂印刷）编制而成。

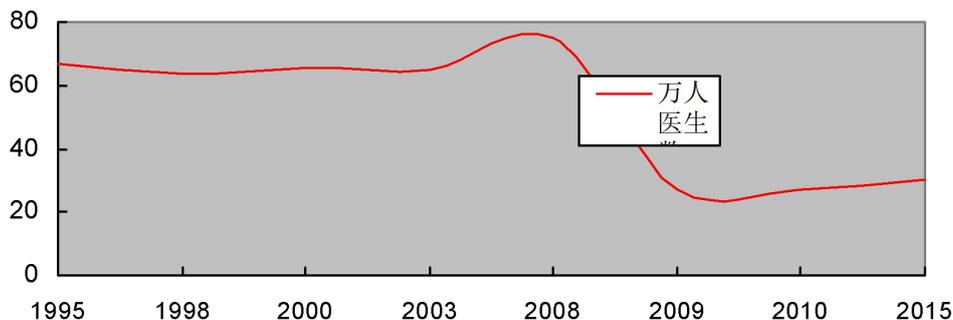
医生数近年呈巨幅波动而后又缓慢上升的趋势（见表8），这与昌吉州的特殊区位条件及乌昌一体化的医疗资源整合有关。

**表8：昌吉州历年每万人医生数<sup>①</sup>**

年份	1995	1998	2000	2003	2008	2009	2010
每万人医生数（人）	66.5	63.5	65.4	65.0	75.1	26.85	27.23

昌吉州2010每万人拥有的医生数比2009年增长了0.38人，从近两年昌吉州对医护人员的引进及培养情况看，今后5年昌吉州每万人拥有的医生数将有较快的增长。预计每年将增长0.6人，到2015年将达到30.23人（见图3），基本可以达到全面建设小康社会的目标值（ $\geq 32$ ）。

**图3：昌吉州每万人拥有医生数增长平滑直线图**



### 10、测量与分析要素之十：教育事业费支出比例

教育事业费支出比例是指教育事业费财政支出占财政支出总额的比例。昌吉州的这一比例总体上呈现不断下降的趋势（见表9）。

**表9：昌吉州历年教育事业费支出比例<sup>②</sup>**

年份	1996	1998	2000	2003	2006	2008	2009	2010
教育事业费支出比例（%）	29.70	25.83	24.22	21.06	14.71	20.37	18.37	14.22

昌吉州的教育事业费支出比例从1996年的29.70%下降到了2006

<sup>①</sup>根据昌吉州统计局编著，《昌吉州统计年鉴》（1985年卷—2011年卷数据），（昌吉金版印刷厂印刷）编制而成。

<sup>②</sup>根据昌吉州统计局编著，《昌吉州统计年鉴》（1985年卷—2011年卷数据），（昌吉金版印刷厂印刷）编制而成。

年的 14.71%，而后有了显著增长，到 2010 年又下降到了 14.22%。今后昌吉州将坚定不移地大力实施“科教兴昌”战略，教育事业费支出比例会有有一个显著的跨越式增长，到 2015 年可以实现全面建成小康社会的目标值（ $\geq 20$ ）。

#### （四）社会结构类指标的分析与预测

##### 11、测量与分析要素之十一：城镇登记失业率

昌吉州的就业比较充分，城镇登记失业率一直比较低，长期控制在 4%以内（见表 10）。

表 10：昌吉州历年的城镇登记失业率<sup>⑩</sup>

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2009	2010
城镇登记失业率 (%)	3.99	4.00	4.00	3.90	3.70	3.51	3.52	3.50	3.53	3.54

根据昌吉州历年的城镇登记失业率变动幅度进行测算，昌吉州到 2015 年城镇登记失业率会控制在  $\leq 4$  之内，可以实现全面建成小康社会目标值（ $\leq 6$ ）。

##### 12、测量与分析要素之十二：城镇人口比重

2010 年昌吉州城镇人口占总人口的比重为 53.2%，超过了全国与全新疆的平均值，在城市现代化进程中走到了前列（见表 11）。

表 11：昌吉州历年城镇人口占总人口的比重<sup>⑪</sup>

年份	1985	1990	1995	2000	2005	2006	2007	2008	2010
城镇人口占总人口的比重 (%)	30.5	32.3	36.9	37.4	52.7	53.0	53.1	53.3	53.4

依据 1985 年—2010 年资料进行测算，昌吉州城镇人口占总人口

<sup>⑩</sup>根据昌吉州统计局编著，《昌吉州统计年鉴》（1985 年卷—2011 年卷数据），（昌吉金版印刷厂印刷）编制而成。

<sup>⑪</sup>根据昌吉州统计局编著，《昌吉州统计年鉴》（1985 年卷—2011 年卷数据），（昌吉金版印刷厂印刷）编制而成。

的比重每年平均增长 0.91 个百分点，随着昌吉州“一轴两翼、三个支点”新型城镇化发展战略的加快实施，昌吉州到 2015 年城镇人口占总人口的比重将达到 57.95%，基本可以实现全面建成小康社会的目标值（≥60）。

### （五）生态环境类指标的分析与预测

#### 13、测量与分析要素之十三：工业废水排放达标率

工业废水是由于工业生产活动而产生的环境污染，对其处理的程度及水平代表了对环保做出的努力，是反映可持续发展能力的重要指标。2010 年，昌吉州的工业废水排放达标率超过了全疆平均水平，但仍大大低于全国平均水平（89.2），从总体上成马鞍型缓慢上升趋势（见表 12）。

表 12：昌吉州历年工业废水排放达标率<sup>⑫</sup>

年份	2000	2001	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
工业废水排放达标率 (%)	58.2	65.5	45.6	36.1	18.7	62.7	75.6	68.6	67.7	64.78

依据 2000 年—2010 年的资料进行测算，昌吉州工业废水排放达标率平均每年增长 0.66 个百分点，到 2015 年将达到 68.1%，距离全面建成小康社会的目标值（100%）仍有较大的差距。今后应进一步加大对工业“三废”治理的力度。

#### 14、测量与分析要素之十四：生活垃圾无害化处理率

昌吉州的垃圾填埋场 2004 年才建成使用，开始进行生活垃圾无害化处理，处理率稳步提高（见表 13）。

表 13：昌吉州历年生活垃圾无害化处理率<sup>⑬</sup>

年份	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
生活垃圾无害化处理率 (%)	36.05	38.80	40.91	42.57	42.74	42.74	47.99

根据资料，昌吉州的生活垃圾无害化处理率从 2004 年的 36.05% 提高到了 2010 年的 47.99%，平均每年提高了 1.7 个百分点，依据资

<sup>⑫</sup>由昌吉州建设局 2012 年 8 月 20 日提供。

<sup>⑬</sup>由昌吉州建设局 2012 年 8 月 20 日提供。

料测算，到 2015 年将达到 56.49%，距全面建成小康社会的目标值（100%）仍有较大的差距。今后应加大对生态环境保护方面投入的力度。

### **三、昌吉州在全疆率先实现全面建成小康社会目标的方式分析**

#### **（一）实行体制创新与技术创新的统一**

1、进一步加大科研经费投入。现阶段昌吉州 R&D 经费支出中政府资金投入比重还较低，这与依靠科技进步，力争在全疆实现“率先实现全面建成小康社会”的发展目标存在一定的差距。因此要大幅度提高政府科技投入力度，通过各级政府投入的“杠杆效应”逐步提高企业的研发投入水平，特别是加大对战略性新兴产业的研发投入，组织实施重大科技专项，支撑和带动区域、行业科技跨越式发展，为经济的可持续发展提供后续动力。

2、合理配置 R&D 活动类型。基础研究、应用研究是创新能力建设的根本，经济、社会事业的快速发展，生态环境的良性循环需要大量的创新，如果没有坚实的基础研究、应用研究，创新就失去了知识源泉。昌吉州基础研究和应用研究经费占 R&D 经费的比例偏低，试验发展所占比重很大，明显更加注重短期效益。要将眼光放得长远一些，增加基础研究和应用研究的投入力度，鼓励自主创新，进一步强化对基础理论研究工作的支持力度，推进大学、科研院所理论成果与实践的紧密结合，为支撑和推进全社会的经济和社会发展提供理论和技术基础，促进昌吉州经济的结构优化升级和提升可持续发展能力。

#### **（二）实行发展速度与质量效益的统一**

1、实行经济发展与增长的质量相统一。推进昌吉州的“率先发展”应高度重视昌吉州的经济增长速度，昌吉州已具备了实现高速度的条件，如果达不到相应的发展速度，将会延误历史机遇。但是高速度必须是在科学发展观基础上实现的高速度。

2、实行经济发展与社会效益相统一。发展速度必须是建立在绿色 GDP 基础上的，不能以污染环境为代价。发展速度必须是建立在经济社会效益基础上的，必须实现经济发展与社会效益相统一。

### （三）实行国际市场与国内市场的统一

1、**要加快建设区域性商贸物流中心。**要大力发展生产性服务业，积极引导装备制造业向服务环节延伸，围绕大企业集团大力发展信息、物流、研发、仓储等服务业，构建快进快出的现代化物流体系。促进城市商业向农村延伸，积极发展新兴服务业，吸引各类生产要素向昌吉州聚集。

2、**要探索与疏通商品流通渠道。**要有效地开拓东与西两个市场的商道，昌吉州各级政府应建立信息源，为企业 提供真实、充足、完整的商业信息。政府要从直接从事商品推销转向信息服务。要鼓励企业研究与开发新产品，政府应制定相应的政策，提高企业技术创新能力，生产出具有市场竞争力的产品。

### （四）实行经济发展和环境保护的统一

昌吉州属典型干旱地区，生态环境极其脆弱，非常容易失去平衡，必须加强对绿洲生态环境的保护，实现经济、社会和环境的可持续发展。

1、**要抓好节水这个中心环节。**昌吉州必须从根本上改造和提高中低产田和退化草地，切实利用好现有耕地，调整优化种植业的结构，减少耗水型农作物播种面积，努力提高单位面积产量。应调整工业生产结构和工业布局，应多建一些节水型工业，控制耗水型工业的发展。要大力加强城市水资源的利用和管理，提高污水净化处理率，积极进行污水回用，提高工业用水重复利用率。

2、**要控制污染，提高环境质量。**在经济发展过程中，结合生态环境治理，要以控制大气污染、水污染和固体废弃物排放为重点，综合治理工业、生活和交通污染，提高城乡垃圾资源化、无害化处理能力，美化环境，提高环境质量。

3、**应建立生态环境保护目标责任制。**昌吉州各地应根据本地实际情况，成立由主要领导任组长的生态环境保护与建设领导小组，建立责任制。要坚决实行生态建设一票否决制，把生态保护和建设纳入制度化和法制化轨道。